

2. 國際及區域層面

國際層面

「可持續發展」一詞，最先載於一九八七年世界環境及發展委員會所發表的報告「我們共同的未來」內。這份報告把「可持續發展」一詞詮釋為「既能滿足我們現今的需要，而又不損害子孫後代能滿足他們的需要的發展模式」。一九九二年聯合國環境及發展會議（又稱為「里約熱內盧地球高峰會議」）通過採納這定義。

直至今日，超過一百個國家已成立高層次的委員會，以促進「可持續發展」。在這項研究的初期，我們曾檢討了國際及區域的情況，為香港所進行的工作提供背景資料。

在制訂「可持續發展」的發展策略時，不同層面的行政機關曾採取不同的取向，並針對個別問題、優先次序和目標作出不同的演繹。這反映「可持續發展」可從不同範疇着眼（如環境或社會層面）。

根據檢討的結果，從政府政策層面推行「可持續發展」，有以下三個主要方法：

- 制訂和實施長遠政策，以顧及在現有經濟發展模式持續下去對環境、資源和社會所帶來的影響。
- 在政府內部推廣「可持續發展」的概念，並把更多關注團體納入諮詢架構內。
- 制定指標，以監察推行「可持續發展」的進度，並且訂立可量度的目標。

在這項研究曾進行檢討的國家中，實施可持續發展的着眼點各有不同。而經濟合作及發展組織國家的重點則放在實施長遠的環保策略上。



這些策略帶來了在政府辦事程序，公營和私營機構合作關係和公眾參與上的革新。一個通常採用的做法，是在國家或城市層面成立高層次組織，以鼓勵實施「可持續發展」策略。這些組織的成員通常有環境、醫護、運輸和經濟發展方面的政府代表，以及工商界、非政府組織和專上教育界的人士。

區域層面

我們檢討了珠江三角洲所出現的發展趨勢和所受到的壓力，檢討範圍是環繞廣東省政府訂立的地理、行政和經濟分界。對於與香港的「可持續發展」有關的事宜，這項檢討發現珠江三角洲有以下特點：

- 由於過往香港的輕工業遷移到珠江三角洲地帶，香港在珠江三角洲有大量投資，加上兩地的貿易活動不斷增長，香港與珠江三角洲之間的經濟連繫十分緊密，在這時期，珠江三角洲地區經歷了快速的經濟增長，由一個以農業為主的地區發展為一個製造業中心，重點發展紡織、食物加工、鞋履和電子裝配工業，預料日後在汽車製造業，石油化工及鋼鐵業，以及高科技的先進工業(如生物科技和資訊科技)方面，亦會有所增長。
- 近幾十年間，珠江三角洲內不同地區的發展水平很不平均。沿岸地區有完善的水道系統，又接近海外市場（特別是香港），享有地利之便，故此比內陸的山區有較高的發展水平。由於珠江三角洲的工業急劇發展，加上省內經濟和城市發展分布不均，人口結構和勞動力分布出現大幅轉變。
- 由於珠江三角洲有三分之一農地已用來進行城市增長、基建發展及提供平整或半平整的土地，農地已大量流失，而以三角洲的內陸地區尤其嚴重。
- 一九八零至一九九六年間，鐵路、公路和航空的交通網絡顯著發展。雖然期間航空運輸有最大幅的增長，但客運運輸仍是以公路上的公共交通服務為主，珠江三角洲現正計劃或正在興建一些大型運輸基礎設施。

- 不少跨界問題對香港的「可持續發展」有著重要影響，這些問題包括製造業及服務業遷移、食物和食水的供應、跨界交通、電力供應、空氣和水質污染漂移、以及與漁業資源有關的跨界問題。

香港在推行「可持續發展」方面可汲取的教訓

國際經驗檢討

根據國際經驗檢討的結果，香港在推行「可持續發展」方面可汲取四個重要的教訓：

- 第一：我們無法在現有的「可持續發展」模式中，找到一個香港可輕易採用的模式。在制訂香港的可持續發展系統時，固然可參照其他國家的做法，但最重要的是顧及本身的社會經濟狀況、文化和環境。
- 第二：「可持續發展」應視為一個持續不斷，而且所有有關人士都參與其中的過程。這個過程不是單一項新政策或計劃便可促成，亦不是單憑政府單方面努力便可成功推行。
- 第三：促進「可持續發展」，關鍵在於先設立適當的組織架構。解決社會、環境和經濟問題，有賴政府跨部門緊密合作，摒棄各自為政的做法，並且推動政府以外的人士(包括工商機構和社區關注團體)積極參與。
- 第四：明白到不單是工具或評審程序本身，並不能就一項計劃或政策是否符合「可持續發展」提供答案。因此，「決策支援工具」並非確保「可持續發展」的萬應靈藥，這只是一個促進「可持續發展」的輔助方法（透過建立一個機制，並協助決策者了解某項計劃或政策的影響）。

區域經驗檢討

珠江三角洲的發展趨勢檢討顯示了一些對香港「可持續發展」有重要影響的事宜，包括珠江三角洲內持續而活躍的經濟活動，多元化的經濟，以及兩地高度互相依賴，會使香

港的經濟受惠。展望未來，香港將成為更大更多元化經濟的主要服務中心。

雖然我們可從中得到經濟發展和繁榮昌盛的機會，但如果不善加管理，便可能為環境和社會帶來負面影響，包括：

- 食水和食物（多半為入口）的供應和質素會受到威脅；
- 增加珠江口和內陸水域水質下降的機會；
- 受珠江三角洲的工業和交通廢氣影響以致空氣質素變差；
- 更多跨界車輛往返，兩地的旅遊活動增加，會產生環境問題；及
- 容納更多和更多元化的人口，會對社會和基礎設施構成壓力。