

## 7. 提高認知及公眾諮詢

### 引言

提高公眾對可持續發展的了解和認知，促使他們明白「可持續發展」的意義及重要性，不僅是一項難鉅的工作，更是香港實現「可持續發展」的重要步驟。本研究已確認這個需要，並在研究目的中訂明會着重進行公眾諮詢及提高認知的工作。



本研究的一項主要工作，是透過兩項大型的公眾諮詢計劃，鼓勵公眾參與及發表意見。這兩項諮詢計劃有兩個目的：其一是就研究結果徵詢公眾意見；其二是提高公眾對香



港「可持續發展」的認知，作為政府在這方面持續進行的推廣工作的一部分。

### 「香港二十一世紀可持續發展研究」的公眾諮詢過程

第一階段公眾諮詢計劃於一九九八年初夏進行，目的是在研究初期，就香港「可持續發展」的各主要範疇徵詢公眾意見，並讓受諮詢者對研究所得的初步結果提出意見。第二階段公眾諮詢計劃在一九九九年十月至二零零零年一月期間進行，目的是進一步提高公眾對「可持續發展」的認知，並就根據過往所蒐集的意見及作進一步研究後所提出的初步建議，徵詢公眾意見，並鼓勵公眾展開討論。



這兩項正式的諮詢計劃均舉辦了多項活動，讓關注團體參與，以搜集各界對本研究的意見。這些活動包括：

- 在各公眾場所，如商場、政府辦公大樓和大學，舉行一連串流動展覽，展示有關「可持續發展」的主要資料；
- 為兩項諮詢計劃編製諮詢摘要，介紹「可持續發展」所涉及的主要範疇，並扼要介紹本研究的重點和結果，以徵集公眾意見；
- 先後設計並製作兩齣錄影帶短片(備有中英文版本)，分別供兩次諮詢計劃使用；短片的對象是一般及並非專業人士的觀眾，旨在以深入淺出的方式向社會大眾介紹「可持續發展」的概念；及
- 與政府各決策局及部門、官方委員會、非政府組織、商業團體及專業組織舉行多次會議。此外，亦舉辦了多次論壇，聽取多方面的私營和公營機構的意見。

因應第一階段公眾諮詢計劃所蒐集的意見，第二階段諮詢計劃更加注重與青年人的溝通，曾為中、小學生舉辦多項比賽和活動，並為教師舉辦簡報會。此外，有鑑於香港電子媒體的應用日漸普及，規劃署的網站亦設立了「可持續發展研究」的網頁，讓公眾瀏覽有關的研究資料，並讓公眾透過該網頁反映意見。

除上述兩項正式的諮詢計劃外，研究過程中亦有廣泛邀請各關注團體參與討論。

## **公眾諮詢的主要結果**

在進行第一階段公眾諮詢計劃後，研究小組從各關注團體及市民大眾蒐集了不少意見。大部分回應者均支持「可持續發展」，雖然有些人認為政府現時已在決策過程中應用這概念，普遍的看法是，香港在面對種種前所未有的挑戰下，需要新的處理方法。在諮詢過程中，公眾曾就「可持續發展」的辯論方向提出有關的意見：

- 由於增長不會永無止境，一個能夠持續發展的社會應如何應付這項挑戰；
- 必須關注人口問題，包括人口增長和人口結構轉變，以及人口對香港的「可持續發展」的影響；
- 有需要為香港制訂可持續發展策略；
- 香港必須與其他國家看齊，擬訂正式的「二十一世紀議程」；
- 必須善用人力資源和資本，並徹底處理各項社會問題；
- 儘管不應窒礙經濟發展，但也須顧及環境及社會因素；
- 香港的「可持續發展」路向必須顧及香港（以及更廣闊地區）的獨特情況和特點，並可考慮把「可持續發展」的原則納入法例之內；
- 「可持續發展」概念的基本元素是教育、鼓勵市民和政府齊心協力。

與此同時，小組亦收到不少有關如何制訂研究工具的意見，其中一項主要要求是改善政府決策局與部門之間的溝通。此外，公眾亦就主要問題及經濟、衛生、社會基礎設施、環境與交通運輸等範疇的優先次序提出意見。研究小組其後在擬訂指導性準則和指標時，均已參考這些意見（見第5節）。

第二階段諮詢計劃就本研究及整體主題(例如提高公眾認知，和香港「可持續發展」的重點等)蒐集了廣泛的意見。事實上，過去兩年，本研究所展開的諮詢計劃很多時都成為討論「可持續發展」的主要場合。不少意見所涉及的範疇並不在本研究範圍之內，但對香港的「可持續發展」十分重要。主要意見可概述如下：

- 公眾普遍支持研究的**概念和定義**，但不少受諮詢者認為應制訂可持續發展策略；

- 公眾發表了很多有關*指導性準則和指標*的意見，其中有些提議增加指標及修改現有的指標；
- 受諮詢者指出作為*決策支援工具*的「*電腦輔助評審工具*」，應定期根據最新情況作出修訂，並應在政府內部廣泛應用。此外，亦有公眾表示有興趣使用這套工具及其所得的結果；
- 受諮詢者普遍認為，有關*組織架構改革*的建議，是推行「*可持續發展*」的關鍵所在，亦有不少意見就可持續發展科及可持續發展委員會的權限和職能提出建議；
- 公眾認為*教育及提高認知*是一個重要過程，尤其是向年青人灌輸「*可持續發展*」的概念，日後的工作更應推廣至推動廣大市民積極參與。

一項主要的建議是香港必須制訂一套可持續發展策略，務求可就與可持續發展指標有關的目標和目的達成共識。

## **對意見的回應**

第一階段諮詢計劃的結果，有助於界定本研究的方向和範圍，以及制訂指標及就指標取得政府同意。第二階段諮詢計劃所蒐集的意見，則集中於本研究的成果及建議。研究小組根據諮詢工作所搜集的意見，修訂了本研究的定義、指導性準則和指標（見本報告第5節）。

有關兩項階段的諮詢計劃的詳細資料、所收集的公眾意見及政府的回應，已載於公眾諮詢報告內。這份報告書亦已上載於規劃署網站 (<http://www.info.gov.hk/planning>)，可供瀏覽。